

Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет), рассмотрев согласно письму Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации исх. ВП-277-56-1154227 от 16.03.2026 проект федерального закона № 1154227-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации)» (далее — проект федерального закона, проект), сообщает, что инициативы, направленные на снижение избыточной нагрузки на хозяйствующие субъекты всех форм собственности, имеют определяющее значение в выработке подходов, направленных на внедрение и совершенствование мер по повышению инвестиционной привлекательности объектов культурного наследия. Однако предлагаемые законодательные изменения не должны противоречить принципам правового регулирования сферы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Проанализировав положения проекта федерального закона, комитет сообщает, что предлагаемое правовое регулирование не в полной мере учитывает необходимость сохранения историко-культурной ценности объектов культурного наследия, территорий и зон охраны объектов культурного наследия, а также принципиальные для отрасли положения Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон об объектах культурного наследия), в том числе по реализации конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, в связи со следующим.

Проектом предусматривается внедрение норм о проведении капитального ремонта объекта культурного наследия. В статью 473 Федерального закона об объектах культурного наследия предлагается включить положения о том, что работы по капитальному ремонту объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого определен, выявленного объекта культурного наследия, затрагивающие предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, являются работами по сохранению соответствующего объекта культурного наследия и проводятся в порядке, установленном статьей 45 Федерального закона об объектах культурного наследия, за исключением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, проводимых в соответствии со статьей 561 Федерального закона об объектах культурного наследия. Работы по капитальному ремонту объекта культурного наследия, включенного в реестр, предмет охраны которого определен, выявленного объекта культурного наследия, не затрагивающие предмет охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, внешний облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного

объекта культурного наследия, не являются работами по сохранению соответствующего объекта культурного наследия и проводятся в порядке, установленном статьей 473, за исключением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, проводимых в соответствии со статьей 561 Федерального закона об объектах культурного наследия.

При этом согласно статье 42 Федерального закона об объектах культурного наследия ремонт памятника - это научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Необходимо отметить, что все виды работ по сохранению, предусмотренные Федеральным законом об объектах культурного наследия, проводятся без изменения предмета охраны объекта культурного наследия – особенностей объекта, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению – и связаны, соответственно, с сохранением историко-культурной ценности объекта (статьи 40-43 Федерального закона об объектах культурного наследия). Во избежание ущерба историко-культурной ценности объектов культурного наследия и их сохранности считаем целесообразным:

- в проекте дать понятие капитального ремонта объекта культурного наследия, включив него в качестве целей и (или) обязательных характеристик данных работ сохранение историко-культурной ценности объекта, а также недопустимость изменения предмета охраны;

- проанализировать соотношение вводимого понятия капитального ремонта объекта культурного наследия с ремонтом памятника в соответствии со статьей 42 Федерального закона об объектах культурного наследия в целях избежания нелогичного выделения более сложных и значительных по объему работ в упрощенный порядок.

Проектом федерального закона также предлагаются изменения в пункт 2 статьи 34 Федерального закона об объектах культурного наследия, направленные на изменение определений зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, а также зоны охраняемого природного ландшафта. Внесение таких изменений в закон приведет к разрешению хозяйственной деятельности, строительству и реконструкции в зоне охраняемого природного ландшафта, что может повлечь ущерб охраняемым Федеральным законом об объектах культурного наследия ценностям и интересам.

Проектом предлагается включить в статью 36 Федерального закона об объектах культурного наследия нормы о том, что согласование раздела об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектной документации объекта капитального строительства осуществляется в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия положительного заключения экспертизы указанной проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Согласование проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, плана проведения спасательных

археологических полевых работ осуществляется в срок не позднее десяти рабочих дней со дня поступления в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия таких проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, плана проведения спасательных археологических полевых работ.

Вместе с тем Положением об государственной историко-культурной экспертизе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530, установлено, что орган охраны объектов культурного наследия в течение 3 рабочих дней со дня получения заключения экспертизы обязан разместить его на сайте органа охраны объектов культурного наследия для общественного обсуждения. Орган охраны объектов культурного наследия рассматривает предложения, поступившие в электронной форме или на бумажном носителе в течение 10 рабочих дней со дня размещения заключения экспертизы на сайте органа охраны объектов культурного наследия. Орган охраны объектов культурного наследия, разместивший заключение экспертизы в течение 5 рабочих дней со дня окончания общественного обсуждения на сайте органа охраны объектов культурного наследия, размещает сводку предложений, поступивших во время общественного обсуждения заключения экспертизы, с указанием позиции органа охраны объектов культурного наследия. Таким образом, исходя из действующих норм о сроках процедур в рамках работы с заключением государственной историко-культурной экспертизы не ясны значение и целесообразность установления предлагаемых сроков в законе.

Таким образом, полагаем, что предложенный на рассмотрение законопроект нуждается в доработке с учетом целей правового регулирования в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Отношения, возникающие в связи с реализацией прав и законных интересов собственников, владельцев объектов культурного наследия и иных заинтересованных сторон, действительно, регулируются различными отраслями права и, соответственно, имеют сложную правовую природу. Однако, законодательное регулирование не может преследовать цели упрощения процедур и снижения нагрузки на заинтересованные стороны без учета целей отраслевого регулирования, а именно сохранения объектов культурного наследия, их надлежащего физического состояния и историко-культурной ценности.